
Promoviendo la Transparencia y la Rendición Social de Cuentas en las Industrias Extractivas en el Perú

Cajamarca, Noviembre 2007

Contenido

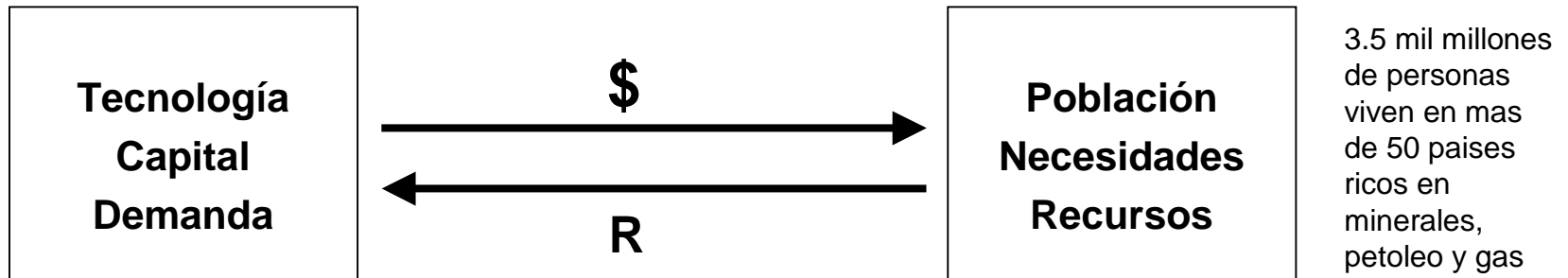
- **Consideraciones generales**

- El potencial y riesgo que representan las IEs
- Buscando la pieza que falta
- La iniciativa de transparencia EITI
- La Evaluación de las IEs - Grupo del Banco Mundial
- Visión compartida EITI - Grupo del Banco Mundial

- **La experiencia de la IFC en el Perú**

- La IFC: Llevando el espíritu de la EITI al nivel local
- Búsqueda de alternativas: El MIM de Cajamarca
- El espíritu de la EITI a nivel local: El enfoque de la IFC
- Tres (+) características de la metodología MIM
- Tres lecciones de la experiencia
- Aprender y crecer (replicando)

El potencial y riesgo que representan las IEs



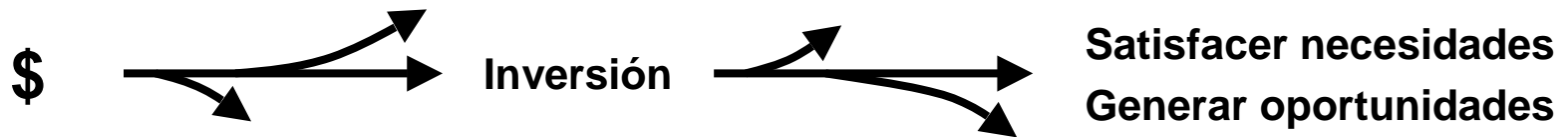
La explotación de estos recursos puede generar ingresos significativos . . .

- promover el crecimiento
- desarrollo económico
- reducir la pobreza

- mas pobreza
- corrupción
- conflicto

La maldición de los recursos

Buscando la pieza que falta



¿Qué se necesita?

Transparencia

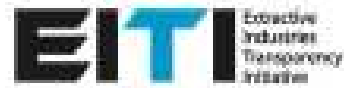


¿Debe el GBM apoyar a las IEs?

**Revisión de
Industrias
Extractivas**

¿Cuál es la posición que
adopta el GBM?

La iniciativa de transparencia EITI



¿ De qué trata la iniciativa de transparencia en las Industrias Extractivas (EITI)?

- Empresas muestran lo que pagan y gobiernos muestran lo que reciben
- Coalición de gobiernos, empresas, sociedad civil y organizaciones internacionales
- Estandar global para transparencia, verifica y publica los pagos e ingresos asociados a IEs

¿Por qué es necesaria la EITI?

- Lograr que los ingresos fiscales generados por IEs sean un motor de crecimiento
- Romper la correlación entre la riqueza natural y altos niveles de pobreza
- La transparencia aumenta la rendición social de cuentas y, consecuentemente, la probabilidad de que recursos generados por las Industrias Extractivas sean utilizados de una manera eficiente y equitativa.

La EITI y el Grupo Banco Mundial

- El GBM se ha suscrito la iniciativa desde Dic 2003 y se ha comprometido un equipo para apoyarla
- El BM da apoyo a varios gobiernos para la implementación de la EITI

La Evaluación de las IEs - Grupo del Banco Mundial

En los últimos años el Banco ha realizado una evaluación independiente de su participación en las industrias extractivas

¿ Cómo fue el proceso?

- Compromiso del presidente del GBM en septiembre 2000: Evaluar operaciones del GBM con IEs y determinar si promueven desarrollo sostenible y reducción de la pobreza
- 2001 se estableció una Secretaría que llev'o adelante un proceso de consultas que duró mas de dos años
 - representantes de la sociedad civil, trabajadores, industria y gobiernos
 - Latinoamerica, Asia-Pacifico, Africa, Europa central y del este
- Estudios y evaluaciones independientes sobre impactos sociales y de pobreza
- En enero de 2004 se presento un Informe al presidente del GBM con recomendaciones
- El GBM elaboró una respuesta detallando las políticas a las que se comprometía

La Evaluación de las IEs - Grupo del Banco Mundial

¿Cuál fue la respuesta del GBM al informe?

- **Rescata dos mensajes fundamentales:**

- las IEs pueden contribuir a un desarrollo sostenible
 - proyectos bien implementados
 - preservando los derechos de la población afectada
 - si los beneficios son bien utilizados
- Hay un rol para el GBM en continuar apoyando a IEs, si su participación contribuye a la reducción de la pobreza y al desarrollo sostenible

- **Entre las respuestas específicas menciona:**

- **Transparencia.-** el GBM va a requerir transparencia en los ingresos, en línea con su apoyo a la EITI
- **Beneficios para los pobres.-**
 - el GBM establecerá mecanismos independientes de monitoreo
 - alentará el desarrollo de capacidades en las comunidades para monitorear

El beneficio potencial de las IEs al desarrollo local no es automático
Faltan algunas piezas

Visión compartida EITI - Grupo del Banco Mundial



GBM

Transparencia



**Rendición Social
de Cuentas**



**Mejor Gestión
Pública**



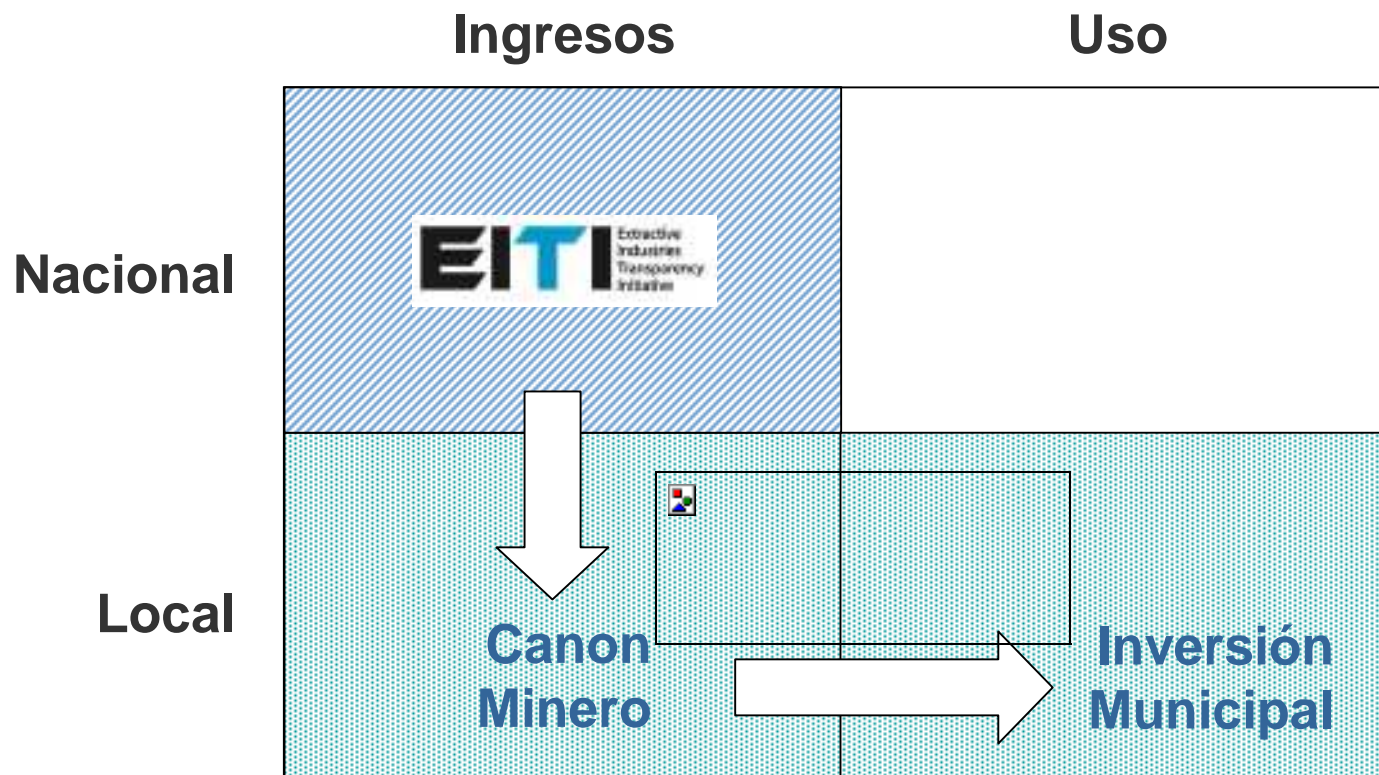
Impacto

¿Por que la transparencia?

- Facilita que los ciudadanos pidan cuentas al gobierno de sus acciones
- Obliga al gobierno a funcionar eficazmente y con responsabilidad
- Reduce la posibilidad de corrupción y de desperdicio
- Conduce a un mejor impacto

La transparencia y la buena gestión institucional (*good governance*) son fundamentales para el desarrollo económico.

La IFC: Llevando el espíritu de la EITI al nivel local



Busqueda de alternativas: El MIM de Cajamarca



- **¿Por qué?**

- Aumento de los recursos del CM
- Búsqueda de un enfoque nuevo
- Mucho por aprender, no hay una receta probada

- **¿Cómo?**

- OSC “tradicionales”
- Equipo técnico reducido pero permanente
- Buscando expandir el trabajo “tradicional” de transparencia
- Asistencia técnica y financiamiento de la IFC

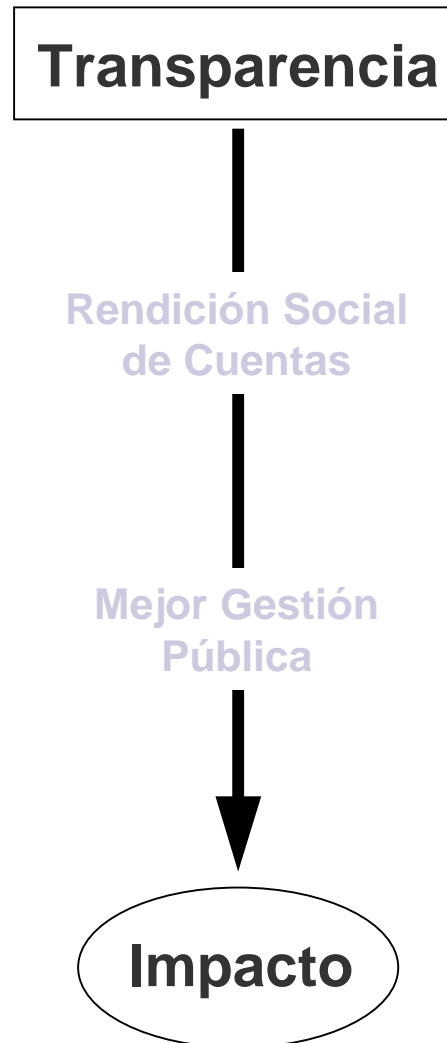
El espíritu de la EITI a nivel local: El enfoque de la IFC

¿Cómo aportar?: La apuesta por desarrollar alternativas

- **Desarrollo de un enfoque a partir de una experiencia piloto**
 - Búsqueda de alternativas
 - El MIM de Cajamarca: un laboratorio para innovar
- **Tres (+) características de la metodología MIM:**
 - Mas allá de la transparencia
 - Monitoreando de avances
 - Generando competencia por comparación
- **Tres lecciones de la experiencia:**
 - Permanecer en agenda
 - Identificar a los usuarios
 - Ampliar los canales de voz

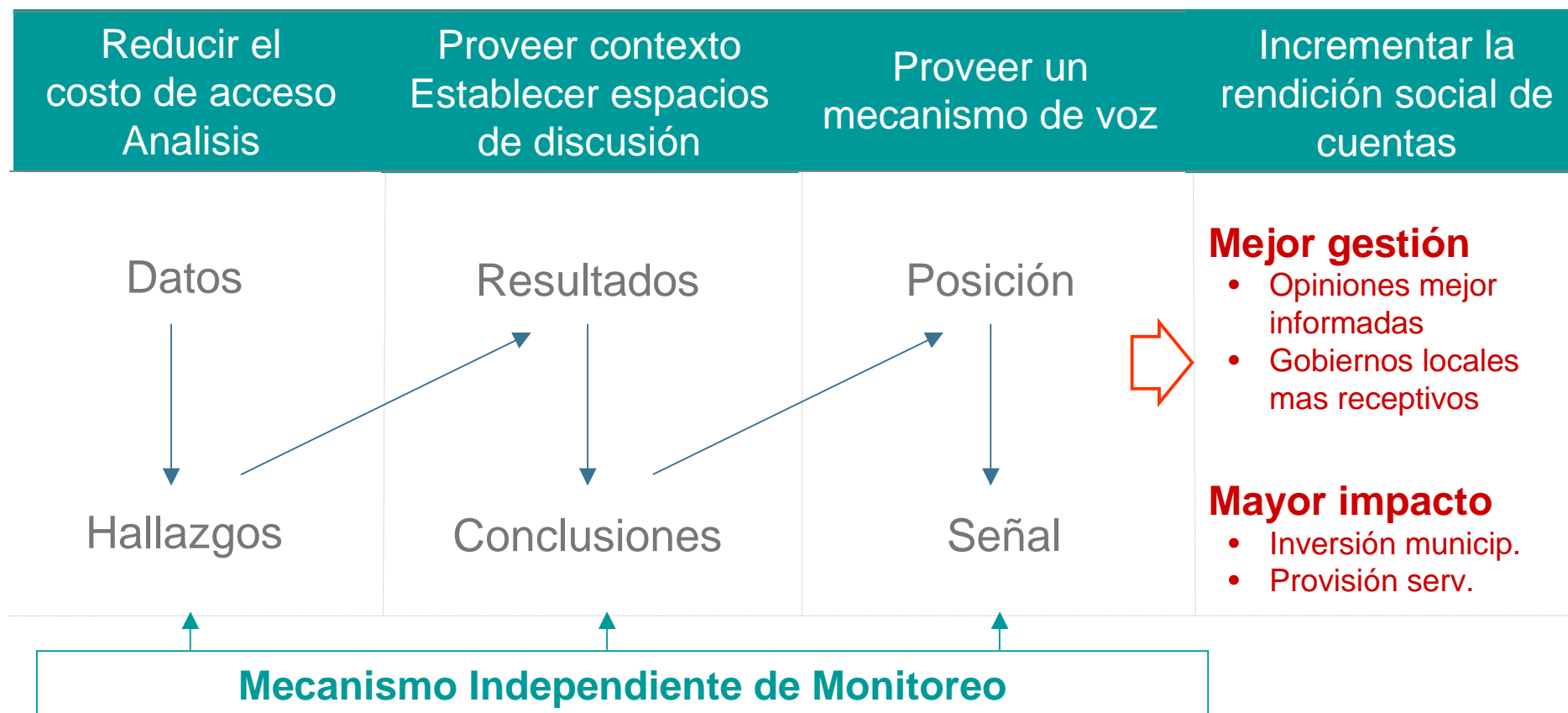
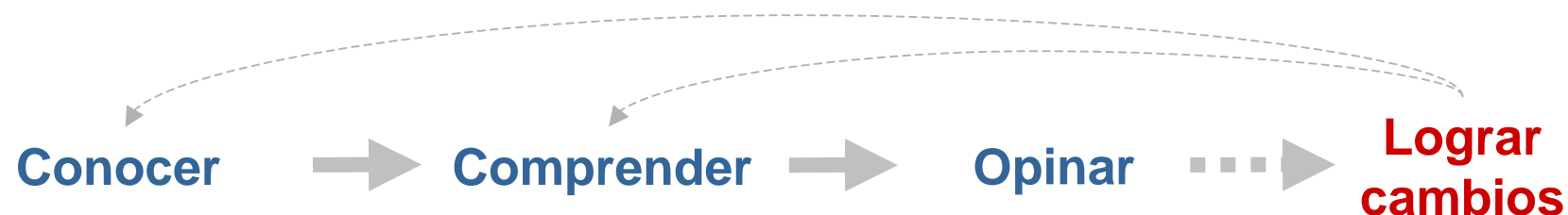
Tres características de la metodología MIM

1. Más allá de la transparencia



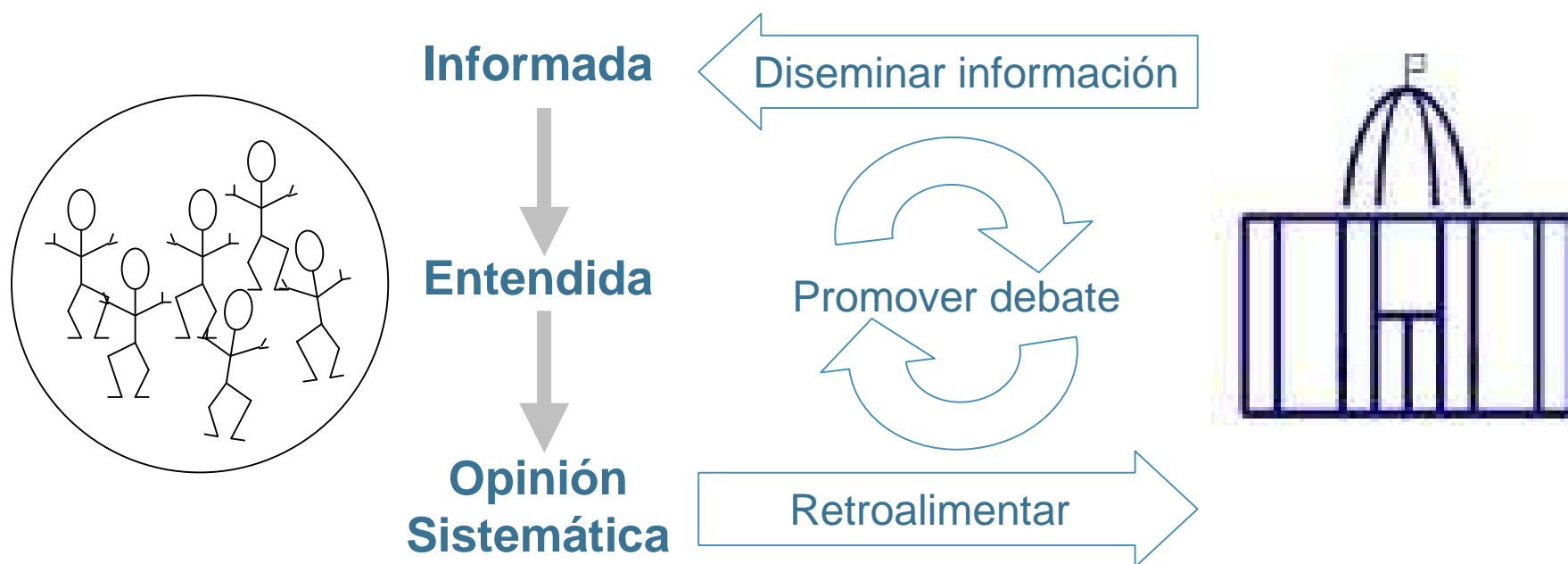
Tres características de la metodología MIM

1. Más allá de la transparencia: incorporando otras piezas



Tres características de la metodología MIM

1. Más allá de la transparencia: generando una nueva dinámica



El MIM, una instancia que alimenta el debate público informado y facilita el dialogo entre organizaciones de la sociedad civil y el gobierno local

Tres características de la metodología MIM

2. Monitoreando de avances

Incorporación de indicadores en una encuesta semestral

- **Acceso a información sobre**

- Ingresos por concepto del Canon Minero
- Inversión municipal

acceso a información sobre el
CM subió de 38.7% to 60.1%

MPC

comprensión de la naturaleza del
CM subió de 36.5% to 44.4%

- **Compensión de**

- La naturaleza del Canon Minero
- El proceso de inversión pública

- **Monitoreo de estos indicadores a lo largo del tiempo**

- Medida *parcial* de cuán efectivo es el MIM
- Identificación de iniciativas que funcionan o no funcionan

Tres características de la metodología MIM

3. Generar comparaciones

Monitoreando a dos municipalidades

- **Mismo tratamiento**
 - Metodología, tiempos, presentación
- **Inducir una competencia por comparación**
 - Ingresos por canon minero
 - Programa de inversión
 - Percepciones de la población
 - Acceso y comprensión

Otras características

- **Informar sin promover una agenda (cabildeo) o recomendar obras**
- **Información trabajada en niveles (preguntas)**
- **Calificaciones a la gestión municipal**

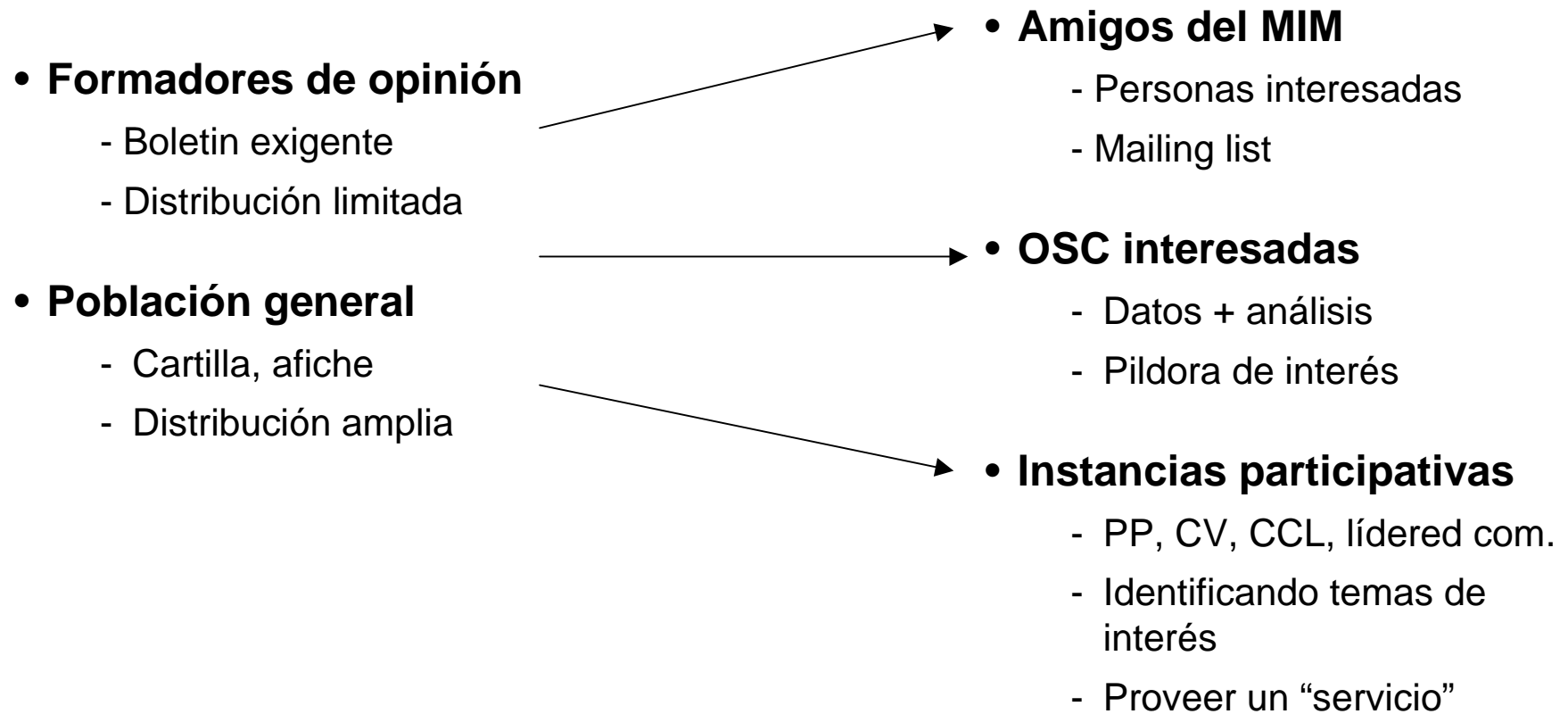
Tres lecciones de la experiencia

1. Permanecer en agenda

- | | | |
|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Ciclos<ul style="list-style-type: none">- Semestrales- Recopilación, sistematiz, difusión | → | <ul style="list-style-type: none">• Continuo<ul style="list-style-type: none">- Recopilación- Análisis |
| <ul style="list-style-type: none">• Boletin<ul style="list-style-type: none">- Formadores de opinión- Producto “madre” | → | <ul style="list-style-type: none">• Hallazgos<ul style="list-style-type: none">- Datos + análisis- Pildora de interés |
| <ul style="list-style-type: none">• Productos<ul style="list-style-type: none">- Impresos- Producidos por MIM | → | <ul style="list-style-type: none">• Difusión<ul style="list-style-type: none">- Mas ligeros- Buscando rebotes |
| <ul style="list-style-type: none">• Entrega<ul style="list-style-type: none">- Controlada por MIM | → | <ul style="list-style-type: none">• Oferta<ul style="list-style-type: none">- Pg web- Consultas a demanda |

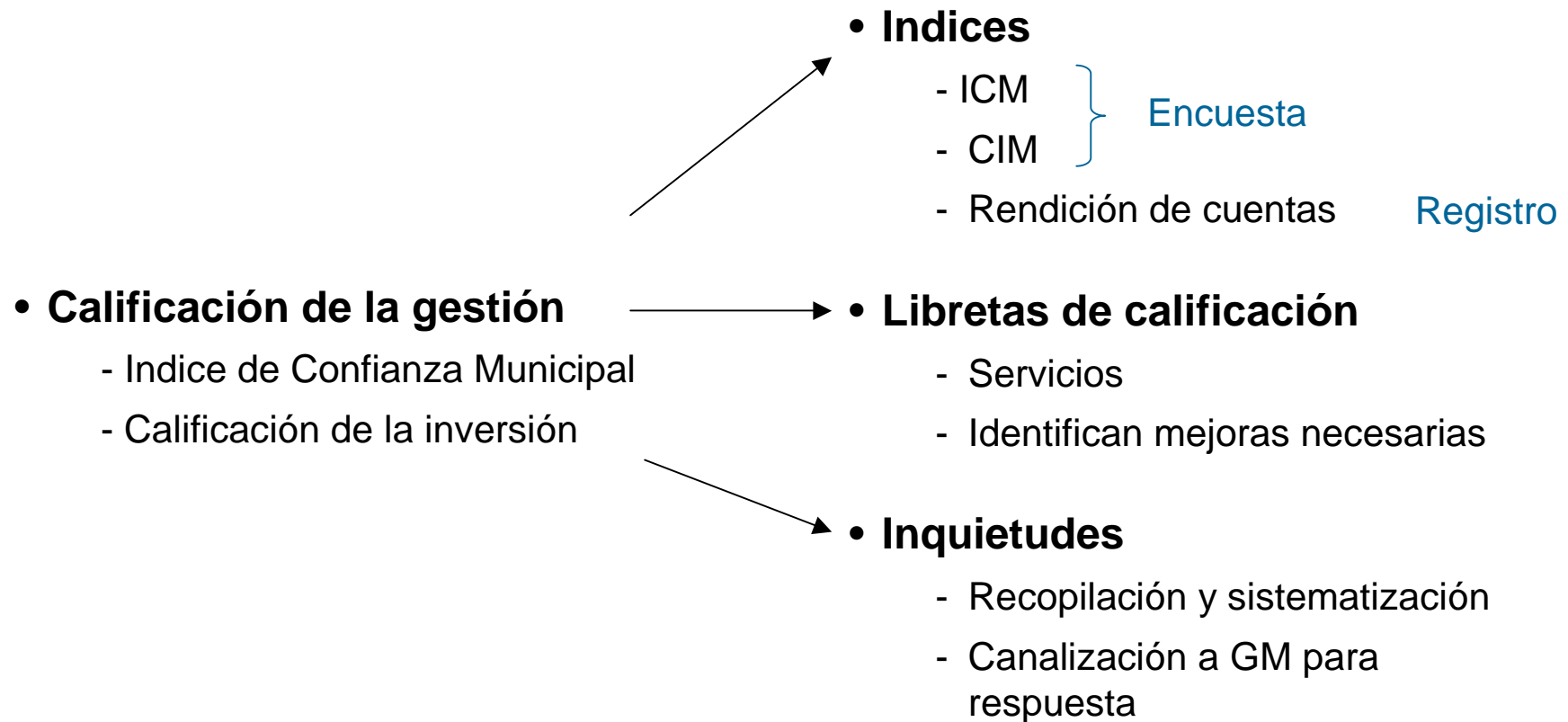
Tres lecciones de la experiencia

2. Definir usuarios: hacia un servicio diferenciado



Tres lecciones de la experiencia

3. Ampliar el Mecanismo de Voz para promover cambios



Aprender y crecer (replicando)

De la experiencia piloto de Cajamarca a . . .

- **Ajustes de la metodología incorporando lecciones**
- **Sistematización de la metodología**
 - Sistema informático
 - Manuales operativos
- **Ampliación de la iniciativa**
 - 5 Observatorios Ciudadanos (MIMs)
 - Ancash, Moquegua, Puno y Tarma además de Cajamarca
 - 12 municipalidades
- **Establecimiento de una Red**
 - Soporte a Observatorios Ciudadanos – MIM
 - Aprendizaje compartiendo lecciones
 - Promoción de la práctica de rendición social de cuentas

Muchas gracias por su atención
