

ANEXO SOCIO ECONOMICO SE-III
PLAN DE DESARROLLO COMUNITARIO

INDICE

| | Página |
|---|---------------|
| III. PLAN DE DESARROLLO COMUNITARIO..... | III-1 |
| III.1. Introducción..... | III-1 |
| III.2. Justificación..... | III-1 |
| III.3. Principios y Estrategia..... | III-2 |
| III.4. Area de Intervención | III-3 |
| III.5. El Grupo Objetivo | III-3 |
| III.6. Objetivo | III-3 |
| III.7. Componentes y Actividades | III-4 |
| III.7.1. Introducción | III-4 |
| III.7.2. Desarrollo Social..... | III-4 |
| III.7.3. Desarrollo Económico | III-5 |
| III.7.4. Desarrollo Cultural | III-7 |
| III.8. Costos y Financiamiento | III-7 |
| III.9. Organización y Administración..... | III-9 |
| III.10. Beneficios y Riesgos | III-9 |

TABLAS

| | |
|---|-------|
| Tabla III-1 Costos del Programa (US\$) | III-7 |
| Tabla III-2 Actividades y Costos - Desarrollo Social | III-7 |
| Tabla III-3 Actividades y Costos - Desarrollo Económico | III-8 |
| Tabla III-4 Actividades y Costos - Desarrollo Cultural | III-9 |

III. PLAN DE DESARROLLO COMUNITARIO

III.1. Introducción

Esta sección contiene una propuesta para la implementación de un Plan de Desarrollo Comunitario que tiene el propósito de apoyar a las comunidades y organizaciones que podrían ser directamente afectadas por el desarrollo de la mina Antamina. No incluye iniciativas que puedan ser necesarias para alcanzar a las comunidades ubicadas en la ruta del corredor de transporte o en las instalaciones portuarias en Puerto Huarney.

Este documento provee una aproximación inicial de actividades posibles y sus costos. El Programa podrá ser modificado mediante la reducción o ampliación de algunas de las actividades propuestas. Los costos que conlleva el Programa y los beneficios del mismo se han calculado usando ejemplos típicos de otros proyectos de desarrollo rural en el Perú.

III.2. Justificación

El desarrollo de un proyecto de la magnitud de Antamina en una zona pobre de la sierra del Perú, concita una atención considerable de las autoridades locales y regionales y de la población en general. Durante mucho tiempo se ha considerado que el Callejón de Conchucos es un área difícil para establecer un desarrollo sostenible. Las condiciones agro-ecológicas son pobres dada su elevación, más de 4,000 m.s.n.m. La productividad de la tierra es baja. Grandes parcelas de tierra se dedican a la cría de ganado. La producción agrícola es sumamente baja y los agricultores campesinos no tienen acceso a nuevas tecnologías ni a los recursos financieros para mejorar su producción.

La zona se vio muy afectada durante los años de actividad terrorista ya que es un corredor natural que une la selva y la costa del Perú. Diversas instalaciones gubernamentales fueron destruidas, incluido el Hotel de Turistas en Chavín de Huántar.

El Parque Nacional Huascarán llama la atención internacional y la UNESCO (Organismo de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia, y la Cultura) lo ha declarado Patrimonio Cultural de la Humanidad.

El área cerca del lugar del Proyecto consiste principalmente en pequeñas y tradicionales comunidades campesinas y pequeños pueblos distantes entre sí. Un campamento de trabajo en el sitio del Proyecto Antamina proveerá la vivienda para los obreros durante sus turnos de trabajo. Durante las épocas que no estén en el trabajo, los obreros deberán volver a sus hogares o a nuevos domicilios en la zona. La ciudad de Huaraz, en el Callejón de Huaylas, es la ciudad más grande cerca del lugar del Proyecto, y podría convertirse en lugar de residencia para muchos trabajadores de Antamina.

Dado el alto perfil del Proyecto, su cercanía a zonas ambientales delicadas y a centros poblados, se hará un amplio esfuerzo de consultar y comunicar las inquietudes socioeconómicas con los interesados a nivel local, regional, nacional e internacional. La Compañía Minera Antamina tiene la intención de asumir un papel importante en la creación de consenso y buena voluntad entre los interesados.

El programa descrito en esta propuesta es un intento de mitigar algunos de los impactos que el Proyecto Antamina puede tener en los campesinos de las comunidades tradicionales de la sierra.

III.3. Principios y Estrategia

El Programa propuesto ha sido diseñado bajo los siguientes principios:

- ☒ Respetar la cultura, las costumbres y los valores de los individuos y los grupos cuyo sustento puede verse afectado por las actividades de exploración, extracción y procesamiento.
- ☒ Reconocer que las comunidades locales son personas interesadas y entablar con ellas un proceso eficaz de consulta y comunicación.
- ☒ Participar en el desarrollo social, económico e institucional de las comunidades donde están ubicadas las operaciones, y mitigar los efectos adversos a dichas comunidades en el mayor grado posible.
- ☒ Integrar las actividades con los objetivos locales y regionales de agencias nacionales, por ejemplo en lo que se refiere a proveer capacitación y empleo.
- ☒ Tener como objetivo principal a los pobres, asegurando que la comunidad participe en la elección, financiamiento e implementación de iniciativas comunitarias; fomentando la capacidad comunitaria de ejecutar sus propias iniciativas; y apoyando las iniciativas sostenibles y económicamente viables. Al respecto :

La participación en la elección asegura que las iniciativas sean las que la comunidad identifica o las que son motivadas por la demanda.

La participación en el financiamiento (en efectivo o en especie) asegura que las iniciativas realmente son las deseadas.

La participación en la implementación asegura eficacia en la implementación, manejo de los fondos, operación y mantenimiento, como también identificación por parte de la comunidad.

III.4. Area de Intervención

El área de intervención incluye cuatro distritos en la provincia de Huari, departamento de Ancash: Chavín de Huántar, San Marcos, Huachis, y San Pedro de Chana. La zona es principalmente rural. Existe un total de 639 poblados en la zona, de los cuales sólo 27 son considerados urbanos. Existen 16 Comunidades Campesinas en la zona. Las Comunidades Campesinas son una forma tradicional de organización en los Andes peruanos, con reconocimiento legal y basados en relaciones de parentesco. Estas comunidades sirven como entidades administrativas y legales para grupos de familias que pueden incluir hasta más de 250 familias.

Los servicios sociales en la zona son escasos y la mayor parte de los poblados carece de servicios esenciales como son el agua potable, electricidad y sistemas de alcantarillado. Los interesados locales incluyen las administraciones municipales de los principales pueblos, los líderes de las Comunidades Campesinas, y varias ONGs nacionales e internacionales que trabajan en la zona.

Se ha tomado en cuenta a la ciudad de Huaraz ya que se prevé que trabajadores de Antamina fijen allí su residencia.

III.5. El Grupo Objetivo

El grupo objetivo consiste en 27,714 habitantes distribuidos en 6,210 hogares, lo que da un promedio de 4.5 miembros por hogar. En el 93% del número total de hogares, se da por lo menos una de las Necesidades Básicas Insatisfechas que se usan para medir niveles de pobreza. Estas categorías son: viviendas con características físicas inadecuadas; viviendas hacinadas; viviendas sin agua y desagüe; niños que no asisten a la escuela; y alta dependencia económica.

Los agricultores campesinos son básicamente ganaderos que ocupan áreas cultivadas sin tener los títulos de propiedad correspondientes. Aproximadamente el 46% de las unidades de producción agrícola tienen menos de 5 hectáreas, y sólo el 16% son irrigadas.

III.6. Objetivo

El objetivo global de este Programa es consolidar el apoyo local, minimizar los riesgos políticos y de seguridad, y tratar de asegurar un ambiente estable de operaciones.

El objetivo específico del Programa es recopilar contribuciones de los interesados para mejorar las condiciones de vida de la población de manera sostenible. Esto a su vez permitirá a los habitantes generar los recursos necesarios para llegar a ser social y económicamente independientes en el largo plazo.

III.7. Componentes y Actividades

III.7.1. Introducción

La siguiente sección provee una descripción detallada de las actividades que se llevarán a cabo en base a las políticas de desarrollo comunitario anteriormente descritas. Las actividades han sido agrupadas en tres componentes principales: desarrollo social, desarrollo económico y desarrollo cultural.

III.7.2. Desarrollo Social

El objetivo de este componente es contribuir al mejoramiento de los servicios de educación y salud en el área de intervención del programa.

Para mejorar la calidad de la educación, se llevarían a cabo cursos de capacitación para maestros, y se otorgarían becas a largo plazo a ciertos estudiantes. Se fortalecería el Instituto Tecnológico de San Marcos mediante mejores equipos y un sistema de aprendizaje a distancia.

Se establecería un fondo especial de becas para estudiantes, del cual por lo menos el 50% serían otorgadas a estudiantes mujeres. Se otorgarían becas para estudios secundarios como también para estudios técnicos o de nivel universitario.

El programa proveería desayuno a los alumnos de educación primaria y se implementarían actividades fuera del horario de clase. Los colegios serían equipados con nuevos muebles, bibliotecas e insumos. Donde sea factible, también se proveerían computadoras.

Se construirán instalaciones educativas adicionales en Huaraz o San Marcos, o en ambos. Estas instalaciones se destinarían principalmente a los hijos de los trabajadores de Antamina, evitando así sobrecargar a las instalaciones existentes.

Adicionalmente se mejoraría la calidad de las instalaciones educativas existentes, incluyendo mejores aulas, baños o letrinas y electricidad, como también áreas pavimentadas que sirvan de lozas deportivas.

Se procuraría que los padres de familia estén involucrados en el mejoramiento y mantenimiento de las escuelas locales. Se fomentaría la comunicación entre padres y maestros. Las becas serían otorgadas por mérito, reflejado en el rendimiento académico.

Se daría énfasis especial a servicios de salud para madres y niños, incluidos servicios de salud reproductiva, despistaje de enfermedades, campañas de inmunización y planificación familiar.

Las postas médicas serían mejoradas mediante la construcción de servicios higiénicos y el suministro de electricidad. Las instalaciones también serían equipadas con equipos médicos suplementarios. Las comunidades cercanas recibirían botiquines y capacitación básica. Se podría establecer un fondo rotativo para proveer a las comunidades los recursos necesarios para administrar las postas.

Se implementaría una campaña especial con el propósito de desalentar el abuso de alcohol y drogas. Este componente lo implementarían ONGs especializadas en las áreas de educación y salud, en colaboración con las agencias correspondientes del gobierno central.

Las diversas campañas incluirían la producción de materiales de apoyo tanto en castellano como en quechua. Se daría prioridad a los formatos en audio para la radiodifusión.

Los costos totales de este componente se han calculado en US\$ 3,493,000.

III.7.3. Desarrollo Económico

El objetivo de este componente es fomentar las actividades agrícolas y ganaderas y promover el establecimiento de micro y pequeñas empresas. Se prestaría atención especial a las familias sujetas a reubicación como consecuencia del Proyecto Antamina.

El Programa de Desarrollo Agrícola establecería un fondo de incentivo para asistencia técnica que permitiría a los agricultores adquirir los conocimientos necesarios para incrementar la producción y la productividad. Este fondo permitiría a los agricultores locales contratar los servicios de ingenieros agrónomos, veterinarios o técnicos en agricultura para asesoría a largo plazo en cuanto a cultivos, mejoramiento genético, salud del ganado y administración de recursos naturales.

El término asistencia técnica debe entenderse en un sentido amplio que incluya la provisión de asesoría en cuanto a administración agrícola y contabilidad. También habrían fondos para asesoría legal en asuntos como titulación de tierras y su inscripción en registros públicos.

Tres programas de crédito serían establecidos como fondos rotativos que proveerían el capital inicial necesario para la compra de materiales agrícolas, nuevo ganado semental y la reintroducción de camélidos sudamericanos como son la llama y la alpaca.

Se iniciarían dos nuevas actividades productivas: la horticultura y la piscicultura. A nivel comunitario se establecerían varias parcelas de muestra para demostrar la posibilidad de cultivar distintas variedades de hortalizas verduras a esas altitudes.

También se implementarían huertos comunitarios y/o en hogares individuales. Dada la abundancia de agua en la región y la experiencia adquirida en piscicultura, se construirían varios estanques para la cría de peces. Estas nuevas actividades contarían con asistencia técnica.

Para combatir la erosión del suelo, se implementarían actividades de administración de recursos naturales, incluyendo asesoramiento en construcción de andenes y otras medidas preventivas. Varios viveros comunales serían establecidos para implementar un programa de reforestación.

Tomando en cuenta la necesidad de fomentar las habilidades empresariales a nivel local para proveer bienes y servicios, se implementaría un sub-componente para el desarrollo de micro y pequeñas empresas. Los empresarios locales contarían con asistencia técnica en contabilidad, tecnología y administración de empresas. Además se proveería asesoría legal para permitir que los empresarios establezcan sus empresas cumpliendo con todos los requisitos y procedimientos legales.

Se implementaría un programa de capacitación para líderes de empresas, que incluiría cursos cortos y becas y prácticas de más largo plazo. Las prácticas se llevarían a cabo en compañías nacionales de éxito en las áreas necesarias para el desarrollo local.

Se crearía un pequeño programa de crédito para ayudar a financiar la compra de materiales y equipos para nuevas empresas.

Se realizaría un estudio de la oferta y la demanda de bienes y servicios a nivel local. El estudio analizaría las posibilidades y limitaciones para establecer pequeñas empresas en el área local, y la necesidad de proveer asistencia técnica, capacitación y facilidades de crédito.

Reconociendo la importancia del turismo como una actividad que puede generar ingresos para la población local, el Programa colaboraría con un programa del gobierno central que provee recursos para el mejoramiento de viviendas locales que puedan servir para hospedaje. También habrían fondos para la capacitación de guías de turistas, contribuyendo de esta manera a las posibilidades de empleo local.

Se apoyarían las iniciativas locales que tengan el propósito de mejorar la infraestructura productiva. Por ejemplo: (i) construcción y/o rehabilitación de carreteras rurales que comuniquen a pequeñas aldeas con los centros de mercado; (ii) puentes peatonales; (iii) electrificación; (iv) obras de irrigación a pequeña escala; (v) instalaciones de almacenamiento; y (vi) mercados.

La implementación de los sub-componentes de agricultura y pequeñas empresas sería contratada con ONGs especializadas en estas áreas. Dado que muchas de las actividades tienen la posibilidad de generar ingresos, el diseño del componente

incluye contribuciones de los beneficiarios. Los beneficiarios contribuirían para la asistencia técnica, el mejoramiento de viviendas para turismo y las obras de infraestructura. Las contribuciones pueden ser en especie, en efectivo o en materiales. Las contribuciones en especie incluyen el proveer mano de obra para construcción.

Los costos totales de este componente se han calculado en US\$ 2,698,700.

III.7.4. Desarrollo Cultural

El objetivo de este componente es salvaguardar el Patrimonio cultural y las áreas protegidas de las ruinas de Chavín de Huántar y el Parque Nacional Huascarán, ubicadas en las inmediaciones de la mina.

En cooperación con las agencias gubernamentales responsables de Chavín de Huántar y el Parque Huascarán, como son el Instituto Nacional de Cultura (INC) y el Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA), el Programa proveería fondos para la conservación del Patrimonio e investigación arqueológica. También se proveerían fondos para la diseminación de información, incluida la publicación de materiales impresos científicos y turísticos.

Los costos totales de este componente se han calculado en US\$ 180,000.

III.8. Costos y Financiamiento

Los costos totales del programa se han calculado en aproximadamente 6.4 millones de dólares para los tres años de implementación del programa, incluyendo los costos administrativos de las ONGs. No están incluidos los costos de dirección de Antamina.

Los siguientes cuadros proveen un análisis de los costos del plan de desarrollo socioeconómico.

Tabla III-1 Costos del Programa (US\$)

| Componente | Costo Total |
|----------------------|--------------------|
| Desarrollo Social | 3 493,000 |
| Desarrollo Económico | 2 698,700 |
| Desarrollo Cultural | 180,000 |
| Total | 6,371,700 |

Tabla III-2 Actividades y Costos - Desarrollo Social

| Componentes | Actividades | Costo Total |
|---------------------|--|-------------|
| 1 Desarrollo Social | | 3,493,000 |
| 1 1. Educación | | 3,126,000 |
| 1 1.1 | Capacitación de Maestros e Instituto San Marcos | 402,000 |
| 1 1.2 | Capacitación de estudiantes, incluidos los desayunos escolares | 401,000 |
| 1 1.3 | Equipo educativo | 281,000 |
| 1 1.4 | Infraestructura, incluidas las instalaciones en Huaraz | 2,042,000 |
| 1 2. Salud | | 367 000 |
| 1.2.1 | Salud Madre Niño | 145 000 |
| 1 2.2 | Campañas de Inmunización | 50 000 |
| 1 2.3 | Planificación Familiar | 28 000 |
| 1 2.4 | Equipos | 20 000 |
| 1 2.5 | Infraestructura | 109 000 |
| 1 2.6 | Abuso de Drogas/Alcohol | 15 000 |

Tabla III-3 Actividades y Costos - Desarrollo Económico

| Componentes | Actividades | Costo Total |
|-------------------------------|---|-------------|
| Desarrollo Económico | | 2,698,700 |
| 1. Producción Agrícola | | 1,509,200 |
| 1.1 | Asistencia Técnica | 579,200 |
| 1.2 | Fondos Rotativos | 60,000 |
| 1.3 | Nuevas Actividades Productivas incluida la piscicultura | 76,000 |
| 1.4 | Administración de recursos Naturales | 44,000 |
| 1.5 | Asistencia para Reubicación | 750,000 |
| 2.2 Micro y Pequeñas Empresas | | 721,000 |
| 2 2.1 | Asistencia Técnica | 530,000 |
| 2 2.2 | Capacitación para Líderes de Empresas | 51,000 |
| 2.3 | Fondos Rotativos | 60,000 |
| 2.4 | Estudio de Mercado | 25,000 |
| 2.5 | Turismo | 55,000 |
| 3. Infraestructura Productiva | | 468,000 |

Tabla III-4 Actividades y Costos - Desarrollo Cultural

| Componentes | Actividades | Costo |
|---------------------|---|---------|
| Desarrollo Cultural | | 180,000 |
| 3 1. | Preservación del Patrimonio | 45,000 |
| 3.2. | Información, Diseminación e Investigación | 135,000 |

III.9. Organización y Administración

El Director de Relaciones Institucionales tendría la responsabilidad global de la ejecución del Programa. Sin embargo, la ejecución de algunas de las actividades incluidas dentro del programa sería asignada a ONGs nacionales. Para asegurar la supervisión y el monitoreo del Programa, se propone el establecimiento de una pequeña unidad de operaciones, probablemente ubicada en la zona de San Marcos.

III.10. Beneficios y Riesgos

La implementación de los aspectos educativos de este Programa mejoraría la capacidad de la mano de obra local. En el área de salud, el Programa reduciría la tasa de mortalidad, e incrementaría la esperanza de vida y las posibilidades de empleo. La producción agrícola mejoraría, y la diversificación crearía ingresos adicionales, creando oportunidades. La administración de recursos naturales reduciría la erosión y pérdida del suelo.

El sub-componente de micro y pequeñas empresas proveería mejores oportunidades para negocios y posibilidades de empleo. La infraestructura productiva reduciría los gastos de comercialización e incrementaría las áreas cultivables.

El componente de desarrollo cultural incrementaría la conciencia y el orgullo locales, y generaría ingresos adicionales mediante el turismo.

Los riesgos del Programa son los que generalmente se dan en proyectos de desarrollo rural, relacionados con estructuras débiles de organización y la poca acogida a tecnologías nuevas. Se pueden minimizar estos riesgos mediante una fuerte asistencia técnica y servicios de asesoría.